

加强标准化管理 夯实安全生产基础

——住房和城乡建设部工程质量安全监管司负责人解读《指南》

近日，住房和城乡建设部印发了《城市轨道交通工程建设安全生产标准化管理技术指南》（以下简称《指南》）。在《指南》发布之际，住房和城乡建设部工程质量安全监管司相关负责人对《指南》内容进行了解读。

问：《指南》出台的背景是什么？

答：党中央、国务院高度重视安全生产工作，习近平总书记对安全生产作出重要指示强调，树牢安全发展理念，加强安全生产监管，切实维护人民群众生命财产安全。落实习近平总书记重要指示精神，要层层压实责任，深入排查各领域各环节安全生产隐患，全面开展安全生产专项整治三年行动，坚持系统治理、精准施策，扎实推进危险化学品、矿山、交通运输、工业园、城市建设、危险废物等重点领域安全整治，确保见到实效。

住房和城乡建设部牵头承担城市建设安全专项整治任务，督促企业落实主体责任，指导各地开展起重机械、高支模、深基坑、城市轨道交通工程专项治理，是城市建设安全专项整治的重要内容。城市轨道交通是重大民生工程，涉及公共安全和人民群众切身利益，必须树牢安全发展理念，强化企业主体责任落实，加强政府质量安全监管，建立完善安全生产长效机制，坚决遏制重特

大事故发生。

城市轨道交通工程是典型的高风险工程，面临着地质条件和周边环境复杂、技术难度大、施工风险高、管理人才摊薄以及新开工城市经验不足等问题，亟须通过采取标准化措施，夯实安全生产基础，提升安全管理水平。2019年，组织开展了城市轨道交通工程建设安全生产标准化管理专项研究，在全国范围深入调研，归纳总结各地好经验、好做法，研究提出《指南》初稿。经广泛征求意见、反复修改完善，现在正式印发《指南》。

问：《指南》出台的意义是什么？

答：近年来，城市轨道交通工程建设呈较快发展态势，截至2019年年底，全国有42个城市在建轨道交通工程项目，在建里程5000多公里。近年来，各地通过标准化手段提升安全生产管理水平，取得了积极的工作成效，但仍然存在职责不明晰、体系不完善、内容不规范、措施不到位等问题，需要从国家层面进行规范指导。为此，工程质量安全监管司系统梳理各地标准化管理经验、做法，围绕管理行为标准化和现场安全生产标准化，编制完成《指南》。

《指南》坚持问题导向，聚焦城市轨道交通工程建设安全生产标准化管理方面的突出问题，对行为管理、风险管理、现场管理提出了明确要求，促进参建各方规范安全管理行为，促进工程建设各环节实施标准化管理，建立完善城市轨道交通工程安全生产管理长效机制，提升管理体系和管理能力现代化水平。

一是有利于规范安全行为标准化。落实企业安全生产主体责任，增强建设、施工等参建单位的标准化意识，实现关口前移、全员参与、全过程管控，打造“让标准成为习惯，让习惯符合标准”的企业安全文化。

二是有利于安全风险全过程管理。促进企业形成风险自辨自控、隐患自查自治的常态化预防工作机制，促进主管部门差别化、规范化监管，筑牢遏制生产安全事故防线。

三是有利于规范现场安全生产标准化。明确现场安全文明施工、危险性较大的分部分项工程、关键节点项目及各环节、各工序的标准化要求，构建标准化管理体系、新格局，坚决遏制重特大事故发生。

问：《指南》主要有哪些安全生产标准化管理措施？

答：《指南》围绕管理行为标准化和现场安全生产标准化，涵盖城市轨道交通工程建设各阶段所涉及的主要施工内容，提出了通用性、针对性的标准化要求。

一是安全管理行为。明确参建各方应承担的安全责任、义务，突出建设单位对项目建设的安质量负总责，施工单位承担建设工程安全生产主体责任以及勘察、设计、监理和第三方监测单位承担相应责任。

二是安全风险管。应贯穿工程建设全过程、涵盖参建各方，包括风险分级管控、隐患排查治理、应急管理、危大工程管理、关键节点条件核查、周边环境与不良地质管理、特殊气候安全管

理、监控量测与预警管理等。

三是现场安全生产。针对现场施工安全制定标准化控制要点，涵盖安全文明施工、通用工程施工、明挖/盖挖法施工、盾构/TBM法施工、矿山法施工、高架施工和机电、系统、设备与装修施工。

四是智能建造。包括基于CPS（信息物理系统）的施工风险主动控制技术，基于BIM的施工风险管控技术、城市轨道交通安全风险管控技术、互联网+地铁工程施工质量安全大数据管理成套技术。

问：如何推进《指南》落实？

答：各地城市轨道交通工程建设主管部门要深刻认识《指南》的出台对于进一步加强和改进城市轨道交通工程安全生产管理工作的重要意义，结合实际，推进《指南》各项要求落实到位，督促建设、施工等参建各方系统谋划、统筹部署，增强整体性和协同性。

一是加强组织领导。认真组织实施，层层压实责任，完善安全行为管理体系，实施现场标准化措施，强化建设、施工等单位的主体责任落实。

二是加强监督指导。指导工程参建各方根据当地施工工法、地质条件和周边环境特点，明确推进标准化工作具体措施。加强对安全生产标准化工作的监督，建立健全标准化考核体系。

三是加强科技支撑。组织开展重点项目科技攻坚，推动危险性较大的分部分项工程和关键工序的“机械化换人、自动化减人”

工作，提升管理效率。

四是加强宣传培训。开展多种形式宣传教育，将安全生产标准化管理理念、机制、方法、手段等纳入培训内容，强化工程参建各方标准化意识，提升安全生产管理能力。